

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

**ORIGINALE**

---

Deliberazione **CONSIGLIO COMUNALE** n. 27 del 29/09/2005

---

**OGGETTO**

VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO 2005 E STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI.

---

L'anno **duemilacinque** addì **ventinove** del mese di **Settembre** alle ore **21:15** nella sala delle adunanze consiliari del comune suddetto, premesse le formalità di legge, si è riunito in sessione Straordinaria in seduta Pubblica di ""1a"" convocazione il **CONSIGLIO COMUNALE**.

Risultano all'appello i Signori:

<b>Nominativo</b>	<b>Carica</b>	<b>Presenza</b>
BUTTARELLI GIOVANNI	SINDACO	Presente
GANDOLFI SILVIA	CONSIGLIERE	Presente
FADDA ALESSANDRO	CONSIGLIERE	Presente
MORRIS CHARLES IKECHUKWU	CONSIGLIERE	Presente
VARATTA ANTONIO	CONSIGLIERE	Assente
CORRADI LUCIANO	CONSIGLIERE	Presente
TAMANI GIAN PAOLO	CONSIGLIERE	Presente
FAELLI GIORGIO	CONSIGLIERE	Presente
PERI LUCIA	CONSIGLIERE	Presente
CARATTINI VINCENZA	CONSIGLIERE	Presente
DELPOGETTO LUCA	CONSIGLIERE	Assente
LUCINI ENRICO	CONSIGLIERE	Presente
GALVANI ANDREA	CONSIGLIERE	Presente
ONGARO LUCIA	CONSIGLIERE	Presente
ROSSI ALESSANDRO	CONSIGLIERE	Presente
BERNARDI UMBERTO	CONSIGLIERE	Presente
GRISENTI MARCO	CONSIGLIERE	Presente

Partecipa all'adunanza il D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE in qualità di SEGRETARIO COMUNALE.

---

BUTTARELLI GIOVANNI nella qualità di Presidente constatato legale il numero degli intervenuti, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta ed invita a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, il cui testo è riportato

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

nei fogli allegati.

---

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

Sono presenti in aula 16 consiglieri

Risulta assente il Cons. Delpogetto

E' presente l'Assessore Esterno al Bilancio d.ssa La Civita Anna Maria

Il Sindaco Presidente introduce il 2° argomento posto all'odg ed invita l'Assessore al Bilancio d.ssa La Civita a relazionare.

Aperta la discussione il Cons. Ongaro condivide la decisione di ridurre le spese per la realizzazione dell'ufficio Urp.

Il Cons. Grisenti legge l'intervento che si allega come allegato A.

Il Cons. Galvani auspica che in futuro ogni settore presenti una relazione sullo stato di attuazione dei programmi , e denuncia che i lavori pubblici sono stati realizzati solo in minima parte.

Il Cons. Galvani dichiara che esistono incomprensioni tra maggioranza e minoranza , preannuncia il voto contrario del suo gruppo politico e legge l'intervento in allegato B.

Esauriti gli interventi

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**VISTO** l'art. 193 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000 il quale dispone che almeno una volta, entro il 30 settembre di ogni anno, il Consiglio provveda ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ed in tale sede adotti contestualmente con delibera i provvedimenti necessari:

al ripiano di eventuali debiti di cui all'art. 194;

al ripiano dell'eventuale disavanzo d'amministrazione risultante dal rendiconto approvato e adotta tutte le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria in corso facciano prevedere che la stessa possa concludersi con un disavanzo per squilibrio della gestione di competenza o della gestione residui;

**CONSIDERATO** che la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio è equiparata alla mancata approvazione del bilancio di previsione, con applicazione delle procedure previste dal 1° comma dell'art. 141 del D.Lgs. n. 267/2000;

**DATO ATTO** che l'Ufficio Ragioneria, a seguito delle relazioni

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

presentate dai vari servizi comunali in merito alla situazione delle risorse riscosse e da accertare nel 4' trim. 2005 ed alle spese impegnate entro il suddetto periodo, conferma il mantenimento dell'equilibrio del bilancio dell'esercizio in corso nonché il pareggio della gestione dei residui sia per quanto attiene ai pagamenti ed incassi effettuati che per le quote ancora da esigere o da pagare;

**VISTA** la relazione predisposta dal Settore IV "Lavori pubblici, interventi tecnico-manutentivi e patrimonio" circa lo stato di attuazione delle opere previste dall'elenco annuale opere pubbliche che si allega al presente atto, perché ne faccia parte integrante;

**VISTA** la precedente delibera approvata in data odierna e relativa a variazione al bilancio di previsione 2005 e all'elenco delle OO.PP.;

**RILEVATO**, a seguito di quanto sopraesposto, che la situazione finanziaria risulta essere tale da fare ritenere che l'esercizio si concluderà con un risultato di equilibrio fra entrate e spese;

**VISTO** il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;

**VISTI** i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 dal Responsabile di Ragioneria;

**CON VOTI** 11 favorevoli, 5 contrari (Galvani, Rossi, Ongaro, Bernardi, Grisenti).espressi per alzata di mano;

### **D E L I B E R A**

· di adempiere a quanto prescritto dall'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 per la salvaguardia degli equilibri di bilancio, dando atto che il bilancio si mantiene in pareggio e che, secondo le valutazioni e stime espone in narrativa, è prevedibile che l'esercizio in corso si concluda mantenendo in pareggio la gestione di competenza e dei residui;

2) di prendere atto dello stato di attuazione delle opere pubbliche, come predisposto dal Responsabile del Settore IV "Lavori pubblici, interventi tecnico-manutentivi e patrimonio" che si allega quale parte integrante della presente delibera.

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

## Allegato A

Gruppo consigliare Torrile in Campo per Cambiare  
 Consiglio Comunale del 29 settembre 2005.

Punto n.2 all'ordine del giorno: "Verifica equilibri di bilancio 2005 e stato di attuazione dei programmi".

### Considerazioni di carattere generale

La prima considerazione è che quest'anno ci troviamo davanti ad una delibera in cui è presente la relazione stilata dal Resp. del IV Settore "Lavori pubblici, interventi tecnico manutentivi e patrimonio" e di ciò ci si potrebbe rallegrare essendo un miglioramento rispetto all'anno scorso se non fosse per il fatto che nulla è dato sapere circa la situazione che caratterizza il grado di attuazione dei programmi degli altri importanti Settori di intervento dell'ente locale Comune di Torrile quali ad esempio sanità e servizi sociali, assistenza e servizi alla persona, scuola e cultura, ambiente, sport e tempo libero e via dicendo.

Quella di stasera dovrebbe essere l'occasione per tutti i consiglieri per potere esprimere considerazioni e suggerimenti circa l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa e quindi della qualità del lavoro di sindaco ed assessori i quali devono, o dovrebbero, individuare i bisogni e le necessità più pressanti dei cittadini e del territorio, trasformarli in obiettivi ragionevolmente raggiungibili e mettere la macchina comunale nelle condizioni di realizzare i progetti e raggiungere gli obiettivi.

Ancora una volta però non vi sono gli elementi per avere un quadro dettagliato del lavoro svolto e la responsabilità non è certo dei dipendenti del comune di Torrile ma solo ed esclusivamente di chi detiene il potere ed ha la responsabilità di fronte ai cittadini delle scelte amministrative e gestionali e quindi al sindaco in primo luogo e agli assessori.

Se si analizzano le poche informazioni disponibili si nota in primo luogo che, a fronte del potenziamento dell'ufficio tecnico ed al conseguente aumento di spesa che si è registrato negli ultimi anni, vi è un massiccio ricorso ad incarichi professionali esterni che gravano ulteriormente sul bilancio comunale.

Vi sono poi situazioni del tutto particolari quali la presenza di una addetta stampa praticamente a tempo pieno, caso più unico che raro per un comune delle nostre dimensioni, e di una segreteria personale del sindaco che è anch'essa un elemento difficilmente riscontrabile in realtà analoghe alla nostra: questo comporta un impegno di personale e mezzi economici che hanno una loro rilevanza e che vengono distolti da altri utilizzi.

Si assiste perciò alla situazione per cui in attesa della realizzazione di progetti più o meno realistici, pare non vi siano risorse per gli interventi più elementari quali ad esempio la sostituzione di un vetro rotto o di una lampadina o l'aggiunta di un cassonetto per la raccolta della spazzatura.

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

La sensazione, che ci auguriamo non venga confermata dai fatti, è che vi sia un desiderio di autocelebrazione da parte di qualche amministratore che ricorre a professionisti più o meno affermati e famosi a scapito delle reali e concrete esigenze della popolazione e del territorio che non sempre e non necessariamente hanno bisogno di roboanti, stupefacenti e costose realizzazioni per vivere felici e soddisfatti nel luogo di residenza.

Tra le opere elencate nella relazione del IV Settore compaiono tra le altre:

- il potenziamento dell'impianto di depurazione di S. Polo avvenuto però nell'ambito della convenzione con ASCAA e dopo che un'industria del territorio, fortemente voluta dall'attuale Sindaco, aveva più volte posto in sofferenza tale impianto;
- l'ottimizzazione dell'impianto di fitodepurazione di Torrile che comunque rimane un impianto di finissaggio dei reflui e non di depurazione vero e proprio che deve quindi essere preceduto da un adeguato impianto di trattamento chimico-fisico e/o biologico;
- la realizzazione di un fabbricetto accessorio a servizio dell'impianto sportivo di Rivarolo che ha consentito, anche con il contributo della società sportiva, di valorizzare l'intero impianto; questo intervento ha dimostrato come sia possibile, con spese non eccessive, completare e valorizzare impianti ed aree già esistenti e a tal proposito non si comprende per quale motivo l'amministrazione non voglia terminare la realizzazione della struttura di via Buozi e renderla così pienamente disponibile all'uso da parte delle varie associazioni di volontariato, sportive e anche politiche del territorio per la realizzazione su area pubblica delle proprie iniziative e delle proprie manifestazioni.

Da una stima approssimativa si può ritenere che sia stato realizzato all'incirca il 20% del programma e questo non ci pare sia un grosso risultato da parte di questa amministrazione.

Dal momento che il consiglio comunale è la più alta espressione della partecipazione in un ente locale, è auspicabile, oltre che estremamente necessario, che venga posto nelle condizioni di operare nel modo più produttivo e proficuo e che al suo interno si sviluppi un serio ed approfondito dibattito e un confronto di idee che non può che essere positivo per la vita democratica e la corretta amministrazione della cosa pubblica.

Nel nostro comune si assiste invece ad uno svilimento della funzione del consiglio comunale che fino ad ora è stato convocato il minimo indispensabile e non riesce a diventare sede di confronto di opinioni in quanto la maggior parte dei suoi componenti non partecipa attivamente al dibattito e delega la propria rappresentatività al primo cittadino che ricopre un ruolo che molte volte deborda dalle proprie prerogative e di fatto impedisce alla propria maggioranza di potersi esprimere compiutamente.

Per una crescita della qualità dell'azione amministrativa e per un arricchimento della funzione del consiglio comunale, sarebbe molto utile potere ascoltare l'opinione di singoli consiglieri sui vari argomenti che vengono presentati all'ordine del giorno; non sarebbe una perdita di tempo, come qualcuno potrebbe pensare, ma bensì la concreta realizzazione della

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

funzione per la quale questa assemblea è stata concepita e l'unico vero plausibile motivo per il quale viene convocata.

## Allegato B

### Intervento del Gruppo Politico Torrile in Campo per Cambiare

Preliminarmente ricordiamo ai consiglieri e ai cittadini presenti stasera tra il pubblico il voto contrario espresso dal nostro gruppo consiliare , Torrile in campo per cambiare, alla proposta di approvazione del bilancio preventivo 2005 con cui sono stati approvati i programmi di governo, confermando le perplessità esposte in quella sede limitandoci oggi, in sede di verifica dello stato di attuazione dei programmi, di sottolineare solo alcune argomentazioni a supporto del voto contrario, quali:

- la scelta di tassare maggiormente i cittadini con aliquote più elevate dell'ici, quindi ottenendo una maggiore pressione fiscale media per cittadino, a fronte della quale non venivano pianificati miglioramenti o ampliamenti ed implementazioni dei servizi a favore dei cittadini;
- la realizzazione dell'Urp presso la sede comunale per Euro 180.000,00 , un investimento che per noi poteva essere posticipato in quanto non prioritario per la cittadinanza e con le risorse risparmiate realizzare altre opere come dell'emendamento al bilancio 2005 presentato quali l'area pubblica per le feste.

Il Sindaco e la Giunta hanno deciso di non accogliere i suggerimenti forniti dai Consiglieri del Gruppo "Torrile in campo per cambiare" l'anno precedente, in merito all'adozione dell'analoga delibera di cui si ravvisavano molte carenze ed inestenti valutazioni e documentazioni necessarie al fine di permettere ai Consiglieri tutti di maturare una consapevole valutazione sullo stato di attuazione dei programmi , ricorrendo ai ripari, per quanto utile possa essere, attraverso l'anticipazione di giustificazioni e continuando a non documentare e pubblicizzare quanto realmente è stato pianificato, modificato e realizzato. In questa sede, nel 2004 , si suggeriva al Sindaco e alla Giunta di iniziare ad abbozzare un controllo di gestione al fine di fornire ai consiglieri elementi utili a comprendere e quindi controllare ed indirizzare l'attività di gestione. Oggi il solo documento presentato relativo alle opere pubbliche ci attesta che è stato impegnato solo il 20% circa.

Con la delibera proposta in votazione e con la documentazione fornita a supporto si evidenzia in modo chiaro e palese una situazione dal nostro Gruppo più volte denunciata, anche con forza e tensioni personali, circa l'incapacità del Sindaco e degli Assessori di saper individuare le priorità richieste dalla cittadinanza e di saperle realizzare nei modi e nei tempi indicati ed approvati dalla maggioranza dei Consiglieri eletti nella lista "Torrile democratica". Più volte il nostro Gruppo ha suggerito di correggere in meglio l'azione amministrativa facendosi portavoce della cittadinanza ed in particolare delle fasce di più deboli senza essere ascoltato ma soprattutto senza che venissero risolti i problemi posti.

Ancora, è palese , dagli uffici comunali e documentato, che il piano delle opere

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

pubbliche 2005 è una specie di libro dei sogni che non sarà realizzato; che sarà riproposto negli esercizi successivi.

Mai, così pochi investimenti sono stati realizzati circa il 20% di ciò che già in sede di preventivo sembrava riduttivo.

Mai, così pochi investimenti sono stati realizzati circa il 20% di ciò che già in sede di preventivo sembrava riduttivo.

Ma perchè accade ciò? Quali sono le cause? Sgombriamo subito il campo dagli equivoci, cui spesso nostro ci troviamo coinvolti, e diciamo, anzi meglio scriviamo che riteniamo non sia colpa dei dipendenti ma dell'Amministrazione incapace a fare programmazione e a concretizzarla.

La vera causa che ha portato a questa situazione è da ricercare nella totale mancanza in cui il personale dipendente del Comune si trova a lavorare dopo le direttive fornite dal Sindaco quale unica figura decisionale della macchina comunale a cui tutti devono fare riferimento, Assessori compresi.

Il rincorrere continue nuove urgenze da parte degli uffici è diventato il modo di lavorare ordinario.

Altra causa delle difficoltà ad attuare i programmi è fornita dai cambiamenti voluti negli spazi fisici degli uffici che hanno prodotto costi di realizzazione per le opere e costi relativi all'inoperatività dei dipendenti, non solo, diverse unità di personale sono state trasferite ad altre mansioni con tempi d'improduttività dovuti all'apprendimento della nuove professionalità.

Nel corso del 2005 abbiamo accertato un avanzo di amministrazione di 202.573,12 Euro dato che potrebbe far pensare ad una sana gestione, al contrario per l'Amministrazione Pubblica è indice di inefficienza tenuto conto che non sono state effettuate opere pubbliche e manutenzioni, anche marginali come costo ma ritenute dai cittadini fondamentali, e che sono state effettuate opere pubbliche e manutenzioni, anche marginali come costo ma ritenute dai cittadini fondamentali, e che sono stati aumentati i prelievi tributari a carico dei cittadini.

Altro indicatore d'inefficienza e d'incapacità amministrativa è fornito dai Consiglieri e ai cittadini dal neo inaugurato palazzetto dello sport a San Polo il quale non è stato utilizzato da nessuno per diversi mesi, quasi un anno, sostenendo l'Ente comunque i costi generali e di riscaldamento. Secondo voi sarebbe interessato ai cittadini poterlo usufruire? Perchè si è realizzata un'opera pubblica e poi non la si è messa in uso?

Ai colleghi Consiglieri di maggioranza che hanno riposto fiducia nel Sindaco e nella Giunta oggi siete costretti a prendere atto delle incapacità di attuare le previsioni che avete votato in sede di bilancio preventivo. Tutti noi Consiglieri, maggioranza e minoranza, abbiamo una responsabilità verso gli elettori che consiste nel proporre un miglioramento delle condizioni di vita dei cittadini da attuare attraverso una chiara, corretta e reale programmazione. I nostri cittadini Vi chiedono di rispettare gli impegni che Vi siete dati con l'approvazione del bilancio 2005, pluriennale 2005/2007 e con l'approvazione del piano delle opere pubbliche.

Seppur pochi i documenti presentati a supporto della delibera sono sufficienti a bocciare l'operato del Sindaco e al Giunta.

Alla luce delle considerazioni esposte il Gruppo Torrile in Campo per cambiare esprime il voto contrario.

f.fo Andrea Galvani

f.to Umberto Bernardi

gto Marco Grisenti



	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

f.to Lucia Ongaro

---

	<b>COMUNE DI TORRILE</b> Provincia di PARMA	Sede Municipale: Via I Maggio, 1 43056 SAN POLO di TORRILE  Tel 0521 812911 Fax 0521 813292 Cod. Fisc. e Partita IVA: 00383480340
---	--	---

Il presente verbale viene sottoscritto come segue.

IL Presidente  
 BUTTARELLI GIOVANNI

IL Segretario COMUNALE  
 D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**  
 (art. 124 D.Lgs 18.08.2000, n° 267)

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale su conforme dichiarazione del messo che copia del presente verbale viene affissa all'Albo Pretorio comunale per la pubblicazione di 15 giorni consecutivi dal 07/10/2005 fino al 22/10/2005.

Addi 07/10/2005

IL SEGRETERIO GENERALE  
 D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**  
 (art. 134, D.Lgs 18.08.2002, n° 267)

Si certifica che la presente deliberazione, pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni dal 07/10/2005, E' DIVENUTA ESECUTIVA il 17/10/2005 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18.08.20002 n. 267.

Li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO COMUNALE  
 D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE