



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

COPIA

Deliberazione **GIUNTA COMUNALE** n. 87 del 09/07/2010

OGGETTO

INCARICO A CONTRATTO EX ART. 110 COMMA 2 D.LGS. 267/2000 PER LA DIREZIONE DEL VI SETTORE - AMBIENTE

L'anno **duemiladieci** addì **nove** del mese di **Luglio** alle ore **10:00** nella residenza Municipale venne convocata, nei modi di legge, la GIUNTA COMUNALE.

Risultano all'appello i Signori:

Nominativo	Carica	Presenza
RIZZOLI ANDREA	Sindaco	Presente
STRINGHINI ENNIO	Vice Sindaco	Presente
LAINA' GIUSEPPE	Assessore Anziano	Presente
ZILIOI MAURA	Assessore	Assente
BARATTIERI BARBARA	Assessore	Presente
SIMONAZZI LUIGI	Assessore	Presente

Partecipa all'adunanza D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE in qualità di Segretario Comunale.

RIZZOLI ANDREA nella qualità di Sindaco constatato legale il numero degli intervenuti, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta ed invita a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, il cui testo è riportato nei fogli allegati.



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che dal 1.1.2010 il Responsabile del Settore VI - Ambiente - Ing. Gampiero Bacchieri Cortesi è assegnato in comando per la totalità del tempo di lavoro presso l'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Parma fino al 31.12.2011;

PRECISATO che l'Ing. Bacchieri occupa un posto nell'organico del Comune di Torrile, è inquadrato nella Categoria prof.le D, posizione giuridica D1 - Istruttore Tecnico Direttivo - posizione economica D3, ed era titolare della posizione organizzativa di cui all'art. 8 del CCNL Enti Locali 31.3.1999 corrispondente al Settore VI, le cui funzioni sono state svolte dal 1.1.2010 fino ad ora dal Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 67 del vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- che la retribuzione dell'Ing. Bacchieri è interamente rimborsata dall'Agenzia di Ambito;

RITENUTO ormai indispensabile disporre di una figura specifica, professionalmente idonea allo svolgimento delle mansioni direttive ma anche di carattere tecnico relative al Settore in questione, in relazione anche all'importanza e alla delicatezza del servizio Ambiente e ai grandi investimenti che l'Amministrazione sta mettendo in campo sul fronte del risparmio energetico e delle energie alternative;

APPURATO che, né dal punto di vista quantitativo né qualitativo, esistono all'interno dell'Ente altre risorse umane che possano essere investite della responsabilità di detto Settore;

VISTO l'art. 110 "Incarichi a contratto" del TUEL - D. lgs. 267/2000, comma 2, secondo il quale negli enti ove non è prevista la dirigenza "il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi stabilisce i limiti, i criteri e le modalità con cui possono essere stipulati al di fuori della dotazione organica, solo in assenza di professionalità presenti all'interno dell'ente, contratti a tempo determinato di dirigenti, alte specializzazioni o funzionari dell'area direttiva, fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire. Tali contratti sono stipulati in misura complessivamente non superiore al 5 per cento della dotazione organica dell'ente arrotondando il prodotto all'unità superiore...";

PRECISATO che il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, all'art. 27 "Contratti a tempo determinato al di fuori della dotazione organica", al comma 2 stabilisce che l'incarico di alta specializzazione o di funzionario dell'area direttiva è conferito ad personam dal Sindaco ad un professionista in possesso dei requisiti, individuato secondo le modalità stabilite nel precedente art. 26, ivi compreso "l'intuitu personae", ed il rapporto di lavoro può essere di natura parasubordinata o di altra tipologia negoziale atipica o anche di prestazione d'opera intellettuale o professionale;

DATO ATTO che la percentuale di cui sopra non viene superata;



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

AVVIATI CONTATTI con l'Ing. BEATRICE MALMASSARI, residente in via Traversetolo 90 - Parma, disponibile ad accettare l'incarico di Responsabile del Settore Ambiente fino al 31.12.2010;

VISTO il suo curriculum formativo e professionale, dal quale si desume il conseguimento del Diploma in Ingegneria delle Infrastrutture, che secondo il Nuovo Ordinamento dei corsi di laurea universitari, corrisponde a laurea triennale di primo livello, e un'esperienza lavorativa più che quinquennale di collaborazione con imprese operanti nel settore edile e infrastrutturale quale esperta nei sistemi qualità, sicurezza, gare, per cui può essere di utile supporto dal punto di vista amministrativo anche per il Settore LL.PP. ;

RITENUTO OPPORTUNO e anche economicamente più vantaggioso per l'Ente, avviare un rapporto di lavoro di diritto privato ai sensi degli articoli 2222 (contratto d'opera), 2230 (prestazione d'opera intellettuale) - titolo III (Del Lavoro Autonomo) del Codice Civile, con un trattamento economico onnicomprensivo per il semestre di Euro 8.012,50 + rivalsa Inps 4% + Iva, equivalente comunque a quello previsto dal vigente contratto collettivo nazionale di lavoro di comparto per una categoria prof.le D1 part time c.a. 50% + *indennità ad personam* ragguagliata per il periodo all'indennità minima di P.O. ;

VERIFICATO:

- che la dottrina (Luigi Olivieri - *Il reclutamento dei dirigenti locali, ai sensi dell'art. 110 del D.lgs. 267/2000 - problemi interpretativi ed applicativi* - in "Diritto & Diritti" - Rivista Giuridica in line) sostiene che con l'introduzione del comma 2 dell'art. 110 del D.lgs. 267/2000 sembra chiara la volontà del legislatore di consentire agli enti di fare ricorso ad un soggetto dotato di una professionalità particolare e spiccata...da proporre ai vertici degli enti anche privi di qualifiche dirigenziali...Pertanto certamente la stipulazione dei contratti di alta specializzazione avverrà più propriamente extra dotazione organica, come prevede il comma 2 dell'articolo 110...nel qual caso la legge consente al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi di stabilire le modalità per giungere alla stipulazione dei contratti di alta specializzazione extra dotazione organica, ammettendo indirettamente, pertanto, la possibilità di ricorrere a forme selettive diverse dal concorso, anche interamente fiduciarie. Lo stesso vale per gli incarichi dirigenziali veri e propri extra dotazione organica. Per questo genere di contratti in realtà, il comma 2 non propone la differenza tra contratti di diritto pubblico e diritto privato, disponendo tuttavia che:

- 1) detti contratti debbano necessariamente essere a tempo determinato;
- 2) debbano rimanere fermi i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire

Il comma 3 chiarisce che il trattamento economico deve essere equivalente a quello previsto dai vigenti contratti di lavoro...eventualmente integrabile da un'indennità ad personam.

La legge non richiede che i contratti di cui al comma 2 dell'art. 110 siano qualificati di diritto pubblico o di diritto privato, sostanzialmente demandando, correttamente, ai



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

regolamenti il compito di entrare più nel dettaglio della disciplina di detti rapporti. E' compito, allora, dei regolamenti prevedere espressamente che detti contratti debbano conformarsi al D.lgs. 29/1993 e alle altre norme speciali di matrice pubblicistica per la disciplina del rapporto, oppure decidere che se ne possano distaccare, applicandosi unicamente il codice civile, o adottare soluzioni miste...(omissis);

- che la giurisprudenza (CdS sez. V 15.9.2003 n. 5144, CdS sez. V 20.09.2000 n. 4887) ritiene che la presenza di taluni tratti caratteristici del lavoro subordinato non sia sufficiente a trasformare il rapporto contrattuale in rapporto di pubblico impiego e che pertanto l'emanazione di direttive, se volte ad uniformare l'attività lavorativa alle esigenze organizzative dell'ente, non esclude il carattere autonomo del rapporto;

- che la giurisprudenza (CdS sez. V 5.3.2003 n. 1212, TAR Lombardia - Brescia 28.4.2003 n. 462) ha ritenuto che a tecnici e professionisti privati può essere affidata la dirigenza di servizi comunali;

- che il Ministero del lavoro con interpello n. 8/2009 ha affermato che il mero dato del conferimento al collaboratore di poteri specifici all'interno dell'organizzazione e funzionali all'esecuzione dell'incarico non può certo essere considerato un indice di per sé determinante di esclusione della natura autonoma del rapporto di lavoro. Sembra pertanto potersi ritenere non incompatibile il ricorso al lavoro autonomo, anche in forma coordinata e continuativa, con un incarico che determini l'esercizio di poteri direttivi e di spesa ove tali poteri risultino, anche dalla configurazione operata dalle parti nel regolamento contrattuale, funzionali all'esecuzione dell'incarico e compatibili, quanto al loro concreto esercizio, con la scelta di ricorrere alla modalità autonoma di esecuzione della prestazione.

- che autorevole dottrina (E. Barusso) sostiene che nella fattispecie di incarichi dirigenziali di cui all'articolo 110 del D.lgs. 267/2000 è ancora più pregnante il rapporto fiduciario tra Sindaco e Dirigente a tempo determinato;

- che non trova applicazione nell'ambito dell'ordinamento degli Enti locali l'art. 19 T.U. D.lgs. 165/2001, perché per gli Enti locali è dettata una specifica disciplina nell'art. 110 del T.U. D.lgs 267/2000, e secondo l'art. 1 comma 4 ("Le leggi della Repubblica non possono introdurre deroghe al presente T.U. se non mediante espressa modificazione delle sue disposizioni"), il che non avviene in questo caso;

- che la Corte dei Conti con sezione Regionale di Controllo per la Lombardia con parere n. 308 in data 4.03.2010 ha ritenuto che in virtù dell'autonomia organizzativa costituzionalmente riconosciuta agli Enti Locali e nell'attuale assenza di un intervento legislativo espresso sul punto, è da ritenere che le disposizioni di cui all'art. 110 TUEL siano vigenti anche dopo l'entrata in vigore del D.lgs 150/2009, che ha recato una significativa riforma della modalità e dei limiti di conferimento di incarichi dirigenziali a contratto a tempo determinato nelle amministrazioni pubbliche (art. 19 comma 6 - 6 bis);



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

- che l'art. 110 T.U. D.lgs. 267/2000 espressamente attribuisce all'Ente locale la potestà statutaria e regolamentare in ordine ai limiti, ai criteri e alle modalità con cui possono essere stipulati al di fuori della dotazione organica contratti a tempo determinato per i Dirigenti e le alte specializzazioni "fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire" (parere della Corte dei Conti della Lombardia 12.11.2009 n. 1001);

- che il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi prevede per l'accesso alla Categoria D1 la laurea breve;

RITENUTO pertanto di ricorrere per l'incarico di Responsabile extra dotazione organica del Settore VI - Ambiente - ad una forma di contratto di prestazione professionale di diritto privato, i cui contenuti sono stabiliti dal comma 5 dell'art. 26 del vigente Regolamento di Organizzazione;

VISTA la nuova formulazione dell'art. 1 comma 557 della legge 296/06 e successive modifiche e integrazioni introdotta dall'art. 14 comma 7 del D.l. 31 maggio 2010 n. 78, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, secondo la quale: *"ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*

a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese concorrenti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali.";

VERIFICATA la spesa di personale 2009 e preventivo 2010 e DATO ATTO che:

- per il 2009 sono state rispettate le condizioni per le assunzioni in deroga di cui al comma succitato, secondo la precedente formulazione, e che le previsioni di spesa di personale 2010 (ivi compresa quella per l'assunzione di cui si tratta) sono in flessione rispetto al 2009;

- che il Comune ha rispettato il patto di stabilità negli anni 2006, 2007, 2008 e 2009, come si desume dalle relazioni allegate ai conti consuntivi dei rispettivi esercizi finanziari;

- che, confrontando il rapporto fra spese di personale e spesa corrente 2009/2010, ricomprendendo anche la spesa derivante dal presente atto, siamo in presenza di una



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso della spese correnti;
- che la incidenza della spesa di personale sul totale della spesa corrente è molto al di sotto del 40%;

RITENUTO pertanto che non sussistono divieti all'incarico in parola, ma che esso vada inquadrato nel piano generale di contenimento della spesa di personale sia per l'anno in corso che per il prossimo;

RITENUTO che sussistano a bilancio le risorse concrete per far fronte alla spesa conseguente all'incarico, già stimata in € 10.000,00 fino al 31.12.2010, a seguito di variazione al bilancio 2010 approvata in questa medesima seduta, mediante implementazione del cap. 2812 "Incarichi per l'Ambiente";

VISTO il parere favorevole reso dal Revisore dei Conti ai sensi del comma 8 dell'art. 19 della legge 28.12.2001 n. 448 (parere preventivo sui provvedimenti di pianificazione delle assunzioni);

DATA INFORMAZIONE alle OO.SS. e alle RSU Aziendali ;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs n. 267 del 18.08.2000 dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del Settore Affari Economici e Finanziari;

VISTO il parere favorevole di legittimità espresso dal Segretario Comunale

Con voti unanimi espressi nei modi di Legge ;

DELIBERA

1) di autorizzare il Sindaco a conferire incarico a contratto ex art. 110 comma 2 D.lgs. 267/2000 e art. 27 vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ing. BEATRICE MALMASSARI per le funzioni di Responsabile del Settore VI - Ambiente, per il secondo semestre 2010, con rapporto di lavoro di diritto privato ai sensi artt. 2222 e seguenti del Codice Civile, per le motivazioni addotte in premessa;

2) di dare atto che:

- alla nomina del Sindaco seguirà un contratto di diritto privato di prestazione d'opera intellettuale, per il quale è previsto un compenso lordo per il periodo luglio /dicembre 2010 di Euro 10.000,00 compresa Iva e rivalsa Inps 4%

- la presente deliberazione costituisce aggiornamento alla programmazione del fabbisogno di personale per l'anno 2010;



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

- la spesa prevista in Euro 10.000,00 trova copertura sul cap. 2812 "Incarichi per l'Ambiente", previa variazione al bilancio 2010 effettuata con delibera di Giunta n. 86 in questa stessa seduta.

Successivamente con separata ed unanime votazione palese rende la presente immediatamente eseguibile.

-



COMUNE DI TORRILE
PROVINCIA DI PARMA

Il presente verbale viene sottoscritto come segue.

IL SINDACO
F.to RIZZOLI ANDREA

IL Segretario Comunale
F.to D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124 D.Lgs 18.08.2000, n° 267)

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale su conforme dichiarazione del messo che copia del presente verbale viene affissa all'Albo Pretorio comunale per la pubblicazione di 15 giorni consecutivi dal 03/08/2010 fino al 17/08/2010.

Addì 03/08/2010

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134, D.Lgs 18.08.2002, n° 267)

Si certifica che la presente deliberazione, pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni dal 03/08/2010, E' DIVENUTA ESECUTIVA il 13/08/2010 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18.08.20002 n. 267.

Lì _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE AD USO AMMINISTRATIVO
TORRILE, 03/08/2010

IL SEGRETARIO COMUNALE
D'URSO PIGNATARO GIUSEPPE